

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## **Uchwała nr 46/2021** z dnia 19 lutego 2021 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Komprachcice*

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019, poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Iwona Frańczuk – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Magdalena Przybylska

w przedmiocie możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Komprachcice pożyczki długoterminowej w kwocie 100 000,00 zł

**opiniuje z uwagami możliwość spłaty ww. pożyczki**

### **Uzasadnienie**

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w dniu 22.01.2021 r. wpłynął wniosek o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej. Dokonując oceny sytuacji finansowej Gminy uwzględniono wielkości określone m.in. w:

- uchwale nr XXX.163.2020 Rady Gminy Komprachcice z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2021 rok (z późn. zm.),
- uchwale nr XXX.162.2020 Rady Gminy Komprachcice z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2021-2025 (z późn. zm.),
- uchwale nr XXXI.184.2021 Rady Gminy Komprachcice z dnia 20 stycznia 2021 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Opolu,
- informacji o zobowiązaniach finansowych Gminy na dzień 22 stycznia 2021 r., informacji o zobowiązaniach planowanych do zaciągnięcia, w tym także innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Rada Gminy Komprachcice uchwałą nr XXXI.184.2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. postanowiła o zaciągnięciu w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Opolu pożyczki długoterminowej w kwocie 100 000,00 zł na pokrycie deficytu budżetowego z przeznaczeniem na sfinansowanie zadania pn. „Modernizacja kotłowni przy PSP z oddziałem przedszkolnym w Domecku.”
2. Jednocześnie postanowiono, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2021-2025 z dochodów własnych Gminy Komprachcice. Formą zabezpieczenia pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

3. Rada Gminy Komprachcice uchwałą nr XXX.163.2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2021 rok (z późn. zm.), zaplanowała przychody w kwocie ogółem 5 975 087,92 zł, w tym kwotę 2 106 457,49 zł z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej).

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Z przedłożonego dokumentu pn. „Zobowiązania finansowe gminy Komprachcice” wynika, iż na dzień 22.01.2021 r. Gmina posiadała zadłużenie w kwocie 2 662 767 zł.
2. Zgodnie z danymi zawartymi w uchwale nr XXX.162.2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2021-2025 (z późn. zm.) przewidywana kwota długu na dzień 31.12.2021 r. wyniesie 3 509 100 zł.
3. Oceniając sytuację finansową Gminy Komprachcice w latach spłaty zobowiązania (2021-2025), wskazać należy, iż Gmina będzie w stanie pokryć wydatki bieżące z bieżących dochodów, spełniając tym samym wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych, z zaznaczeniem, że w roku 2021 relacja ta będzie spełniona w przypadku pokrycia wydatków bieżących dochodami bieżącymi powiększonymi o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
4. Z danych przedstawionych przez Gminę Komprachcice w wieloletniej prognozie finansowej wynika, iż w latach spłaty ww. zobowiązania, Gmina będzie spełniać relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, obliczone w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy. Podkreślić jednak należy, że w roku 2023 występuje niewielka różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń), wynosząca zaledwie 0,02%. Tym samym należy mieć na uwadze, iż nawet nieznaczne odchylenia od kwot przewidzianych w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wielkości wpływających na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie mogło skutkować niespełnieniem przez Gminę relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Mając na uwadze zmiany w przepisach prawa, w tym w szczególności związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które będą miały istotny wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego, w tym na spadek dochodów własnych oraz transferów z budżetu państwa zarówno w roku 2021, jak również w kolejnych latach, wskazać należy, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie powinna podlegać zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań zaciągniętych jak i planowanych do zaciągnięcia. Zwrócić należy również uwagę na zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, tj. relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu przewidzianym odpowiednio dla okresu spłaty ww. zobowiązania. Konieczne jest zatem, aby na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki warunkowana jest realizacją dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w wieloletniej prognozie finansowej.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

*Iwona Frańczuk*