

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 551/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Komprachcice

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca
2. Iwona Frańczuk
3. Magdalena Przybylska

p o s t a n a w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komprachcice na lata 2021-2025.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komprachcice na lata 2021 – 2025. Przy wydawaniu opinii uwzględniono zmiany wprowadzone do projektu autopoprawką z dnia 14 grudnia 2020 r.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2021 określono dochody w kwocie ogółem 42 044 763,64 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 36 975 250,88 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 5 069 512,76 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 46 624 184,92 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 38 405 110,33 zł oraz majątkowych w wysokości 8 219 074,59 zł. Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2021 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 4 579 421,28 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2021 określono przychody w kwocie 6 020 887,92 zł oraz rozchody w kwocie 1 441 466,64 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2021 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2021-2025. Przewidywana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniesie 4 229 657,49 zł.

W odniesieniu do zaplanowanych w wieloletniej prognozie finansowej dochodów i wydatków wskazać należy, że w roku 2021 deficyt operacyjny, tj. ujemna różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi 1 429 859,45 zł (dochody bieżące ustalono w wysokości 36 975 250,88 zł, wydatki bieżące ustalono w wysokości 38 405 110,33 zł). Z kolei w roku 2022 zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 1 267 414,37 zł nie podając w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej przyczyn wzrostu dochodów bieżących i jednocześnie spadku wydatków bieżących (dochody bieżące ustalono w wysokości 39 175 530,36 zł, wydatki bieżące ustalono w wysokości 37 908 115,99 zł). Skład zwraca uwagę, że to właśnie nadwyżka operacyjna jest wskaźnikiem, który obrazuje sytuację finansową gminy, jej zdolność do spłaty zobowiązań i wskazuje jaka część dochodów bieżących pozostaje do dyspozycji po sfinansowaniu obligatoryjnych wydatków bieżących łącznie z kosztami obsługi długu. Fakt wystąpienia w roku 2021 deficytu operacyjnego jest czynnikiem ryzyka i może świadczyć o realnym zagrożeniu w zakresie obsługi długu jednostki samorządu terytorialnego. Zaznaczenia wymaga również, iż przy uchwalaniu budżetów w kolejnych latach (rok 2022 i następne) należy wziąć pod uwagę zmianę brzmienia art. 242 ustawy o finansach publicznych określającego zasady równoważenia budżetu w części bieżącej, w związku ze zmianą wprowadzoną na podstawie art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500).

W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej brak jest również wskazania przeznaczenia części nadwyżki budżetu w latach 2022-2025 (kol. 3 i 3.1 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2021-2025 Gmina Komprachcice spełnia relacje, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych biorąc pod uwagę wykonanie budżetu roku 2020.

Podkreślić jednak należy, że w roku 2023 występuje niewielka różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń) wynosząca zaledwie 0,08%. Tym samym należy mieć na uwadze iż nawet nieznaczne odchylenia od kwot przewidzianych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wielkości wpływających na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie mogło skutkować niespełnieniem przez Gminę relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych.

Ponadto mając na uwadze wprowadzone zmiany w przepisach prawa, w tym w szczególności związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które mają istotny wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego, w tym na wykonanie wielkości budżetowych w roku 2020 branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskazać należy, że bieżącej analizie powinna podlegać sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego

w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach ww. relacji umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429 ze zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Aleksandra Bieniaszewska